

Совет Безопасности

Distr.: General
26 August 2019
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 2434 (2018) Совета Безопасности, освещаются произошедшие в Ливии события в сферах политики, безопасности и экономики, дается обзор положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в стране, а также приводится информация о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) за период, прошедший после опубликования моего предыдущего доклада от 7 января 2019 года (S/2019/19).

II. События в сферах политики, безопасности и экономики

2. 4 апреля силы Ливийской национальной армии под командованием генерала Халифы Хафтара начали наступление с целью взять под свой контроль Триполи. Для того чтобы отразить наступление, были мобилизованы вооруженные силы, действующие под командованием правительства национального согласия. С началом проведения наступательной операции политический процесс остановился. Наступление началось за несколько дней до национальной конференции, которая готовилась при содействии Организации Объединенных Наций и была намечена к проведению 14–16 апреля. После вспышки боевых действий в районе Триполи мой Специальный представитель осуществляет взаимодействие с широким кругом национальных, региональных и международных субъектов с целью достичь соглашения о прекращении боевых действий и возобновить политические переговоры.

3. В результате боевых действий, происходивших главным образом в Триполи и его окрестностях на юге, пострадали по меньшей мере 395 гражданских лиц, в том числе 106 человек погибли, и был нанесен ущерб важнейшим объектам гражданской инфраструктуры. Конфликт усугубил гуманитарные потребности и вызвал вынужденное перемещение населения, одновременно ограничив возможности получения продовольствия, медицинской помощи и других основных услуг.

19-13886 (R) 270819 270819





Ход осуществления плана действий Организации Объединенных Наций и политический процесс

4. Цели Национальной конференции состояли в том, чтобы ее участники достигли согласия в отношении национальной хартии, в которой были бы определены общие принципы, способствующие объединению ливийских заинтересованных сторон, и утвердили план завершения переходного периода посредством проведения парламентских и президентских выборов, в котором содержались бы рекомендации относительно порядка рассмотрения этого конституционного предложения.

5. 9 апреля мой Специальный представитель объявил о переносе сроков проведения Национальной конференции ввиду разгоревшегося конфликта, главным образом в районах к югу от Триполи, а также из-за трудностей, связанных с проведением политических переговоров в столь неопределенной обстановке. Он подтвердил свое твердое намерение максимально оперативно созвать Конференцию, когда для этого будут вновь созданы необходимые условия. Чтобы сохранить динамику политического процесса, МООНПЛ дважды организовала для приглашенных участвовать в Национальной конференции неофициальные дипломатические мероприятия в Хаммамете, Тунис, с целью заслушать мнения участников относительно того, как положить конец насилию и устранить коренные причины конфликта, вернувшись к политическому процессу. На этих форумах были широко представлены женщины.

6. Конфликт вокруг Триполи привел к еще большей поляризации и без того раздробленного политического ландшафта. 13 апреля группа в составе 30 членов Палаты представителей провела в Бенгази встречу в поддержку предпринятого генералом Хафтаром наступления на Триполи. После первого совещания, состоявшегося 5 мая, группа в составе примерно 40 поддерживающих правительство национального согласия членов Палаты представителей и нескольких представителей, которые были избраны в состав Палаты, но не еще были приведены к присяге, начала проводить в Триполи регулярные совещания, в ходе которых сформировала четыре комитета в целях практического осуществления своей деятельности. Менее многочисленная группа членов парламента, поддерживающих Ливийскую национальную армию, проводит свои совещания в Тобруке, но не имеет при этом необходимого кворума для принятия решений. 13 мая во время заседания в Тобруке члены группы, не имея кворума, провели голосование по вопросу о том, чтобы признать вне закона действующую в Ливии организацию «Братья-мусульмане», что еще больше усилило поляризацию внутри Палаты. 17 июня группа членов Палаты, собравшаяся в Триполи, проголосовала за упразднение должности главнокомандующего ливийской армией, которую с 2015 года занимал генерал Хафтар. 13 июля большая группа парламентариев провела встречу в Каире, чтобы обсудить возможность примирения позиций и объединения лагерей в Палате представителей.

7. Население Ливии по-прежнему активно и повсеместно выступало в поддержку прекращения насилия и возобновления политического процесса. Начиная с апреля регулярно проводятся антивоенные демонстрации, в том числе особенно активно — в Триполи, Мисрате, Бенгази и Эз-Завии. 22 мая делегация старейшин племен из восточного региона встретилась в Тунисе с премьер-министром Фаизом Сараджем и представителями международного сообщества, чтобы обсудить вопрос о возможности прекращения огня. С момента начала конфликта обе стороны прилагают усилия с целью заручиться международной поддержкой.

8. Попытки прекратить насилие и возобновить политический процесс после вспышки боевых действий в апреле пока успехом не увенчались. 16 июня премьер-министр Сарадж выступил с политической инициативой, предусматривающей формирование ливийского форума в целях согласования политической «дорожной карты», определения конституционной основы проведения президентских и парламентских выборов, которые должны состояться до конца 2019 года, а также назначения законодательного комитета для разработки проекта предложений относительно проведения выборов. Премьер-министр обратился к Совету Безопасности и международному сообществу с просьбой оказать поддержку в практической реализации решений форума, в том числе в отношении мер по децентрализации. Генерал Хафтар впоследствии заявил, что контроль Ливийской национальной армии над Триполи является необходимым условием формирования правительства национального единства, проведения выборов и разработки новой конституции.

9. 4 апреля Высший государственный совет переизбрал Халеда аль-Мишри на пост Председателя Совета. После наступления на Триполи Председатель Совета подтвердил, что Совет поддерживает правительство национального согласия и что военного решения кризиса в Ливии быть не может.

Взаимодействие на региональном и международном уровнях

10. До развернувшихся в апреле боевых действий усилия в поддержку политического процесса, призванного обеспечить завершение переходного периода, отличались позитивной динамикой: на региональном и международном уровнях неустанно принимались меры в интересах достижения политического соглашения между ливийскими заинтересованными сторонами. 27 февраля мой Специальный представитель выступил посредником в организации в Объединенных Арабских Эмиратах встречи между премьер-министром и генералом Хафтаром, в ходе которой оба подтвердили свою приверженность курсу на проведение выборов во второй половине 2019 года и достигли договоренности по ряду вопросов, в том числе касающихся принципа гражданского надзора над вооруженными силами на завершающем этапе переходного периода, формирования правительства национального единства и объединения ключевых институтов.

11. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства Розмари Дикарло и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаил Шерги совместно выезжали в Триполи и Бенгази 12 и 13 марта, чтобы продемонстрировать, что они выступают единым фронтом в поддержку прогресса в политической сфере. 30 марта я принял участие в заседании «четверки по Ливии» в составе представителей Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Европейского союза и Лиги арабских государств, проходившем в рамках 30-го саммита Лиги арабских государств в Тунисе. Представители этих трех региональных организаций вновь заявили о своей поддержке плана действий Организации Объединенных Наций для Ливии. МООНПЛ оказала содействие в связи с визитом в Ливию 2 и 3 апреля Председателя Комиссии Африканского союза Муссы Факи Махамата, первого визита такого рода после революции 2011 года, а я посетил Ливию с 3 по 5 апреля, чтобы продемонстрировать поддержку политического процесса на этом критическом для страны этапе. В ходе моих встреч с премьер-министром в Триполи, с Председателем Палаты представителей Акилой Салехом Исой Гвайдером в Тобруке и с генералом Хафтаром в Бенгази я вновь заявил, что урегулировать кризис в Ливии можно лишь посредством политического процесса.

12. С момента начала Ливийской национальной армией наступления на Триполи международное сообщество пытается прийти к согласию и выработать единую позицию по Ливии. 4 апреля Италия, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция опубликовали совместное коммюнике, в котором настоятельно призвали все стороны к деэскалации боевых действий. 9 апреля Совет мира и безопасности Африканского союза опубликовал заявление с призывом немедленно прекратить боевые действия и подтвердил, что военного решения кризиса в Ливии быть не может. 11 апреля Европейский союз опубликовал заявление с предупреждением об угрозе эскалации напряженности в Ливии и в регионе в целом.

13. 23 апреля в Каире для обсуждения ситуации в Ливии под эгидой Председателя Африканского союза президента Египта Абделя Фаттаха ас-Сиси была проведена встреча «тройки» Африканского союза в составе президентов Руанды, Египта и Южной Африки. «Тройка» высказалась за более активную роль Африканского союза в урегулировании кризиса в Ливии и призвала все стороны подтвердить свою приверженность политическому процессу. 12 июня министры иностранных дел Алжира, Египта и Туниса призвали к прекращению огня в Ливии и вновь заявили о том, что нахождение политического решения является единственным способом прекратить конфликт.

14. Для того чтобы заручиться поддержкой в целях достижения политического урегулирования конфликта в Ливии, мой Специальный представитель активизировал взаимодействие с региональными и международными субъектами. 13 мая Европейский союз обратился с призывом немедленно прекратить боевые действия и настоятельно призвал все стороны вновь подтвердить свою приверженность ведущемуся при содействии Организации Объединенных Наций политическому диалогу в интересах всеобъемлющего политического урегулирования кризиса. 28 июня представители Египта, Италии, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции приветствовали предложение моего Специального представителя обеспечить деэскалацию ситуации и возобновить политический процесс. В ходе брифинга в Совете Безопасности 29 июля мой Специальный представитель вышел с инициативным предложением положить конец конфликту в три этапа: a) заключив перемирие между сторонами, b) созвав международное совещание в рамках подготовки к совещанию в Ливии и c) созвав совещание в Ливии.

Положение в западном регионе

15. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности в западном регионе существенно ухудшилась. До начала наступления на столицу в ряде районов региона имело место наращивание присутствия сил Ливийской национальной армии, вызвавшее соответствующую реакцию других сил. 10 марта силы Ливийской национальной армии передислоцировались в направлении Абу Хади, расположенном примерно в 25 км к югу от Сирта. По сообщениям, они отошли к Эль-Джофре вскоре после того, как Силами защиты Сирта было объявлено чрезвычайное положение, и присоединились к силам в Сирте.

16. 3 апреля генерал Хафтар передислоцировал свои силы из Эль-Джофры в направлении столицы. После того как отряды Ливийской национальной армии вошли в Гарьян, силы, связанные с правительством национального согласия, отошли к северу от города. Премьер-министр Сарадж объявил в западной части Ливии чрезвычайное положение и всеобщую мобилизацию. 4 апреля в центральной военной зоне в Мисрате было объявлено о развертывании подразделений для защиты Триполи и Сирта.

17. С июня наблюдается опасная эскалация конфликта в южной части Триполи: более интенсивно наносятся авиаудары с воздушных судов и вооруженных беспилотных летательных аппаратов, и в ходе наземных наступательных операций все шире применяются тяжелые вооружения.

18. 26 июня силы, поддерживающие правительство национального согласия, восстановили свой контроль над Гарьяном, где Ливийской национальной армией был создан оперативный штаб. Силы, подконтрольные правительству национального согласия, захватили большое количество современного оружия, транспортных средств и боеприпасов, в том числе тех, которые явно были поставлены в нарушение оружейного эмбарго. Поступили сообщения о том, что силами правительства национального согласия в больнице Гарьяна были без надлежащего судебного разбирательства казнены раненые боевики Ливийской национальной армии и несколько гражданских лиц — всего 41 человек. 26 июля географический охват конфликта расширился, когда авиасредствами сил правительства национального согласия был нанесен удар по одной из баз Ливийской национальной армии в районе Эль-Джофры. 27 июля силы Ливийской национальной армии нанесли воздушные удары по авиабазе правительства национального согласия в Мисрате.

19. 7 мая во время авиаудара были ранены два человека, находившихся в центре содержания под стражей в Таджуре. В результате авиаударов 2 июля погибли 53 мигранта, находившихся в том же центре, а еще 130 человек, в том числе женщины и дети, получили ранения. 3 июля группа Организации Объединенных Наций посетила этот объект, с тем чтобы документально зафиксировать случившееся и оказать гуманитарную помощь. Я опубликовал заявление, в котором осудил нападение и призвал провести независимое расследование.

20. Поступали неподтвержденные сообщения о том, что наемники активно участвовали в боевых действиях в Триполи и его окрестностях. 7 мая силами Ливийской национальной армии было сбито связанное с силами правительства национального согласия воздушное судно, которое, согласно сообщениям, пилотировал иностранный гражданин. Пилот был задержан, а затем 25 июня репатриирован.

21. В период перемирия, заключенного по случаю Ид аль-Адха, масштабы насилия уменьшились. Однако Миссии стало известно о нарушениях, которые имели место 11 и 12 августа в районах Салахаддин и Вади Рабия, а также в южной части Триполи в районе международного аэропорта Триполи. В южном городе Марзук перемирие не соблюдалось. Кроме того, в дневное время продолжались пролеты беспилотных самолетов-разведчиков над городом Мисрата.

Положение в южном регионе

22. В феврале 2019 года силы Ливийской национальной армии при поддержке местных вооруженных групп закрепили свое присутствие в юго-западной части Ливии, в том числе в наиболее важных городах и на нефтяных месторождениях Аш-Шарара и Эль-Филь. Эти события обострили напряженность на местах и привели к ухудшению обстановки в плане безопасности в регионе.

23. 15 января после переговоров с местными субъектами силы Ливийской национальной армии, продвигаясь в сторону Марзука, вошли в Сабху, где они и связанные с ними формирования встретили сопротивление со стороны местных групп тебу. По сообщениям, в ходе боестолкновений 22 февраля около 50 человек были убиты и 200 домов получили повреждения. Начиная с марта периодически имеют место столкновения в южном регионе, а в начале июня в ходе боев в Марзуке погибли 15 человек. Попытки сил Ливийской национальной армии

создать параллельные местные органы власти еще более усилили напряженность в отношениях между местными общинами аль-ахали и тебу.

24. Нелегитимное, параллельное «временное правительство», базирующееся в восточной части Ливии, проинструктировало власти Сабхи не участвовать в организованных правительством национального согласия муниципальных выборах. Это могло стать причиной низкой явки избирателей на выборы 27 апреля, а также обусловить тот факт, что результаты выборов не были признаны действующим составом муниципального совета. Впоследствии апелляционным судом выборы были объявлены недействительными.

Положение в восточном регионе

25. Положение в восточном регионе оставалось относительно спокойным, хотя и поступали сообщения о похищениях людей, насильственных исчезновениях и убийствах. В Дерне после интенсивных боев между армейскими подразделениями и остатками Сил защиты Дерны 12 февраля Ливийская национальная армия установила свой контроль над оставшейся частью старого города. По сообщениям, в этом районе было обнаружено более 100 тел погибших, в том числе женщин и детей.

26. 15 марта по подозрению в причастности к убийству сотрудника полиции в Бенгази силами безопасности были арестованы два бойца Ливийской национальной армии. 16 марта вооруженные лица совершили попытку убить руководителя местного подразделения по борьбе с коррупцией. В Сулуке, к югу от Бенгази, 30 мая был освобожден глава профсоюза нефтяников, который, по сообщениям, был ранее похищен возле своего дома членами вооруженной группы.

27. 10 августа в Бенгази в результате подрыва бомбы, установленной на автомобиле, пять человек, в том числе три сотрудника Организации Объединенных Наций, погибли и еще несколько гражданских лиц, в том числе два сотрудника Организации Объединенных Наций, получили ранения. Никто не взял на себя ответственность за этот инцидент, и по факту взрыва Организацией Объединенных Наций проводится расследование.

«Исламское государство Ирака и Леванта» в Ливии

28. После наступления Ливийской национальной армии на Триполи в начале апреля было отмечено значительное увеличение числа нападений, совершенных «Исламским государством Ирак и Леванта» (ИГИЛ) на юге Ливии. В течение отчетного периода ИГИЛ взяла на себя ответственность за нападения на расположенные на юге деревни Фукаха (8 апреля и 3 июня) и Гудуа (25 марта и 9 мая). ИГИЛ также заявила о нападениях на военный лагерь Ливийской национальной армии в Сабхе 4 мая и на военный контрольно-пропускной пункт в Зилле 18 мая. Наряду с этим в период с 12 по 15 июня между ИГИЛ и местными подразделениями Ливийской национальной армии произошли столкновения в пустынном районе Харудж, к востоку от Сабхи.

29. При совершении ИГИЛ нападений на юге или в ходе столкновений между местными отрядами и боевиками из ячеек ИГИЛ были убиты по меньшей мере 22 человека. В восточной части Ливии ИГИЛ взяла на себя ответственность за взрыв автомобиля 2 июня, который был направлен против сил Ливийской национальной армии в Дерне и в результате которого, по сообщениям, были ранены 11 человек.

30. По оценкам, отряды ИГИЛ в Ливии насчитывают от 500 до 700 бойцов, как ливийских, так и иностранных граждан. Подрывать деятельность ячеек ИГИЛ и арестовывать связанных с ними подозреваемых лиц продолжали как силы Ливийской национальной армии на юге, так и силы, связанные с правительством национального согласия на западе страны. 7 июля ИГИЛ распространила видеозапись, на которой запечатлены вооруженные боевики, предположительно возглавляемые командиром ИГИЛ в Ливии Махмудом аль-Бараси, которые вновь заявляют о своей верности группировке и клянутся отомстить Ливийской национальной армии.

Экономическое положение

31. В течение отчетного периода добыча нефти продолжалась в целом без перебоев на уровне порядка 1,2 млн баррелей в день. Центральный банк Ливии продолжал применять экономические меры, утвержденные в сентябре 2018 года, которые позволили расширить доступ к иностранной валюте по курсу 3,9 ливийского динара за 1 доллар США. Благодаря этому обменный курс национальной валюты оставался относительно стабильным на уровне 4,4 ливийского динара за доллар США. Это также позволило смягчить дефицит ликвидности и обеспечило правительству ежемесячный объем поступлений в размере более 1 млрд ливийских динаров. В отсутствие перспектив прямой девальвации национальной валюты, однако, начали проявляться недостатки, связанные с взиманием комиссии за обмен валюты, включая негативные последствия этой договоренности для восточных банков.

32. Несмотря на увеличение бюджетных поступлений и рост цен на нефть, в Ливии, согласно прогнозам, в 2019 году ожидается дефицит бюджета в размере до 10 млрд долл. США, обусловленный отчасти отвлечением ресурсов в связи с продолжающимся конфликтом. С учетом дополнительных поступлений от введения комиссионного сбора за обмен иностранной валюты прогнозируемый объем расходов в бюджете на 2019 год увеличился на 15 млрд ливийских динаров. Бюджет в размере 56 млрд ливийских динаров включал два дополнительных бюджета на цели облегчения задолженности, а также дополнительные расходы на цели развития. В него не был включен дополнительный бюджет, который был у параллельного, нелегитимного «временного правительства» и объем которого варьировался от 7 до 9 млрд ливийских динаров; тот бюджет финансировался в основном за счет выпуска непризнанных долговых облигаций и параллельного динара, в том числе 3 млрд ливийских динаров — в течение отчетного периода.

33. Длительные административные и закупочные процессы и сбор платежей поставщиками услуг по низким тарифам привели к разрушению жизненно важной гражданской инфраструктуры. Ухудшение положения в плане водо- и электроснабжения и оказания других услуг усугубляется продолжающимся конфликтом, в ходе которого был поврежден ряд жизненно важных объектов, включая штаб-квартиру проекта «Великая рукотворная река». В летние месяцы, по всей вероятности, предстоит столкнуться с серьезным дефицитом электроэнергии и питьевой воды, что еще больше усугубит гуманитарную ситуацию.

34. В соответствии с резолюцией 2423 (2018) Совета Безопасности МООНПЛ продолжала взаимодействовать с руководством Центрального банка Ливии и его параллельным отделением в восточной части страны в вопросе о выборе фирмы для проведения комплексной ревизии в целях содействия обеспечению транспарентности и создания условий для объединения ливийских финансовых учреждений в будущем.

III. Процесс разработки конституции

35. В ходе консультаций между членами Палаты представителей и Высшей национальной избирательной комиссии, состоявшихся в январе в Тобруке, были приняты поправки к закону о референдуме, которые первоначально были опубликованы Палатой представителей 26 ноября 2018 года. 5 февраля члены Комиссии получили текст пересмотренного закона о референдуме, в который, согласно данным Комиссии, были включены все предложенные ею поправки. Несмотря на то, что правительством национального согласия запрошенные средства выплачены не были, Комиссия провела техническую подготовку к процессу референдума в соответствии с законом с внесенными в него поправками. Тем не менее политического консенсуса по вопросу о действительности закона о референдуме и связанных с ним поправок к Конституционной декларации так и не было достигнуто.

36. Конституционная палата Верховного суда оставалась закрытой и в силу этого не могла выносить решений по поданным в суд апелляциям, число которых все увеличивалось.

IV. Прочая деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

A. Помощь в проведении выборов

37. В феврале 2019 года Высшая национальная избирательная комиссия переехала в свою новую штаб-квартиру в Триполи, которая была построена после нападения на прежнее место размещения Комиссии, совершенного ИГИЛ в мае 2018 года. Строительство новой штаб-квартиры стало возможным благодаря целевому финансированию, выделенному правительством национального согласия, и поддержке, которую международное сообщество оказало через проект Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) «Содействие проведению выборов во благо народа Ливии».

38. 7 января Президентский совет внес поправки в постановление о муниципальных выборах от октября 2018 года. Центральный комитет по проведению выборов в муниципальные советы обеспечил подготовку и проведение в марте и апреле выборов в 22 муниципалитетах в западных и южных районах, хотя в одном из них выборы были отменены, и в настоящее время ожидается окончательное решение по апелляции. В целом выборы прошли в спокойной обстановке, но характеризовались неактивной явкой избирателей и низким уровнем участия женщин и молодежи. Все вновь избранные члены советов были приведены к присяге и приступили к выполнению своих мандатов, за исключением совета в Сабхе, где результаты выборов были оспорены и в итоге решением суда были признаны недействительными.

39. В настоящее время ни Центральный комитет по проведению выборов в муниципальные советы, ни Высшая национальная избирательная комиссия не располагают финансовыми средствами в достаточном объеме. Из годового бюджета правительства национального согласия на нужды Комиссии были выделены недостаточные ресурсы, что поставило под угрозу способность Комиссии продолжать свою каждодневную деятельность.

B. Права человека, правосудие в переходный период и верховенство права

40. От эскалации боевых действий и насилия по-прежнему сильнее всего страдали гражданские лица, в том числе дети. В период с 1 января по 31 марта МООНПЛ было зарегистрировано 110 пострадавших среди гражданского населения (28 убитых и 82 раненых). В большинстве случаев люди гибли и получали ранения в результате артиллерийских обстрелов, стрельбы из стрелкового оружия и срабатывания взрывоопасных пережитков войны. В ходе боев в Триполи в середине января, а также в Дерне и в Марзуке в апреле погибли несколько мирных жителей, ставших жертвами главным образом в силу безрассудного применения оружия с большим радиусом поражения в жилых кварталах. В марте поступили неподтвержденные сообщения о том, что в Марзуке была обнаружена братская могила, в которой были захоронены 17 неопознанных лиц с завязанными руками и ногами и со следами пулевых ранений. 17 марта на обочине дороги между Гудвой и Марзуком было обнаружено 13 трупов, руки которых были связаны за спиной, а лица закрыты пластиковыми масками.

41. По состоянию на 29 июля в ходе боевых действий в Триполи и вокруг него, начавшихся 4 апреля, 111 мирных жителей были убиты и 289 получили ранения. За этот период порядка 120 000 человек были вынуждены покинуть места своего проживания, и еще огромное число людей оказались затронуты конфликтом. На основании неофициальных данных можно предположить, что реальное число внутри перемещенных лиц гораздо больше, но официально они не зарегистрированы. Примерно 5000 мигрантов и беженцев были произвольно задержаны и помещены в центры содержания под стражей в Триполи. Продолжали поступать сообщения о систематическом разграблении имущества комбатантами в районах, где в результате боевых действий население подверглось перемещению.

42. Как сообщается, все стороны совершали действия, которые могут быть квалифицированы как серьезные нарушения международного права прав человека и гуманитарного права в ходе боевых действий. Неизбирательные нападения с применением взрывных устройств на жилые районы, включая Абу-Салим, Грарат, Сук-аль-Джумах и Хадбу, повлекшие за собой жертвы среди гражданского населения и нанесшие ущерб гражданскому имуществу в начале боевых действий, сменились целенаправленными ударами с воздуха; при этом для мирных жителей опасность по-прежнему представляют неразорвавшиеся боеприпасы. Объектами нападений становились медицинские работники и учреждения: пострадали 19 машин скорой помощи и 4 медицинских учреждения, 6 медицинских работников погибли и 12 получили ранения. Нападения на системы водоснабжения, от которых пострадали районы Триполи и Мисраты, могут квалифицироваться как военные преступления. Поступали также сообщения об использовании детей-солдат и о принудительном призыве мигрантов, находящихся в местах содержания под стражей, в первую очередь для выполнения задач материально-технического обеспечения. Социальные сети все активнее используются для разжигания ненависти и подстрекательства к насилию, и в Интернете часто размещаются изображения лиц, совершающих военные преступления. С начала боевых действий в Триполи участились случаи произвольных арестов и задержаний, похищений и насильственных исчезновений должностных лиц, активистов и журналистов. В апреле МООНПЛ зафиксировала случаи произвольного задержания либо похищения семи должностных лиц в восточной и западной частях Ливии.

Незаконное лишение свободы, содержание под стражей и применение пыток

43. За отчетный период в 28 официальных тюрьмах, находящихся в ведении Министерства юстиции, насчитывалось порядка 8813 человек, из которых около 60 процентов содержались под стражей в режиме предварительного заключения. Всего было задержано 278 женщин, 184 из которых были не были гражданками Ливии, а 109 несовершеннолетних и детей также содержатся в тюрьмах под надзором судебной полиции. Другие содержались в учреждениях, номинально подведомственных Министерству внутренних дел или Министерству обороны, а также на объектах, находящихся в непосредственном ведении вооруженных групп. Заключенные практически не имели возможности оспорить законность своего задержания или потребовать возмещения за совершенные в отношении них нарушения.

44. Что касается мест заключения, находящихся в ведении Министерства внутренних дел, то МООНПЛ продолжала получать достоверные сообщения о случаях длительного и произвольного содержания под стражей, применения пыток, насильственного исчезновения, содержания под стражей в плохих условиях, случаях неоказания медицинской помощи и отказа со стороны тех, кто ведает тюрьмами и иными местами лишения свободы, в праве на свидания с членами семьи и адвокатами. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности расширило трехстороннее сотрудничество с Алжиром и Ливией с целью поддержать усилия по реформированию системы пенитенциарных учреждений Министерства юстиции и судебной полиции.

45. МООНПЛ продолжала подчеркивать необходимость прекращения практики произвольного и продолжительного содержания под стражей до суда и важность обеспечения того, чтобы все тюрьмы, находящиеся в ведении Министерства юстиции, контролировались исключительно профессиональными и прошедшими соответствующую подготовку карьерными сотрудниками судебной полиции. С должностными лицами Министерства юстиции проводились регулярные встречи в целях проведения контрольных мероприятий в связи с процессом проверки и для усиления надзора со стороны Министерства над официальными тюрьмами.

46. В Дерне, как сообщается, солдаты Ливийской национальной армии совершали серьезные нарушения прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права, в том числе суммарные казни как комбатантов, так и задержанных гражданских лиц. Кроме того, сообщалось о том, что солдаты Ливийской национальной армии развернули в городе широкую кампанию запугивания родственников членов Сил защиты Дерны и предположительно связанных с ними лиц. Не перестают поступать сообщения о произвольных арестах и насильственных исчезновениях гражданских лиц.

47. МООНПЛ продолжала получать сообщения о длительном задержании и лишении права на свидание с родственниками гражданских лиц, находившихся в центре содержания под стражей в Гранаде, в восточной части Ливии, с мая 2018 года. В числе задержанных были медицинские работники, активисты гражданского общества и религиозные деятели.

48. МООНПЛ продолжала сталкиваться с трудностями при получении разрешений на посещение тюрем, находящихся в ведении Министерства юстиции и судебной полиции, особенно в восточной части страны. В ходе встречи с представителями МООНПЛ в начале июля в связи с посещением тюрьмы «Эль-Кувайфия» в Бенгази и тюрьмы «Гренада» в Эль-Байде генерал-лейтенант Абдул Разек ан-Надури, начальник штаба Ливийской национальной армии, поручил

военному прокурору в Бенгази оказать содействие в организации посещений в соответствии с официальными процедурами.

Судебная проверка задержанных

49. МООНПЛ следила за ходом судебной проверки задержанных после опубликования в сентябре 2018 года Президентским советом указов 1301 и 1304, в которых, соответственно, учреждался комитет для проверки задержанных в тюрьме «Митига» и были предусмотрены условия освобождения отдельных задержанных, содержавшихся под стражей сверх срока, оговоренного в законе, и после опубликования Высшим судебным советом указа 129, которым учреждался еще один комитет для рассмотрения дел о произвольном заключении в тюрьме «Митига». Комитеты приступили к рассмотрению дел заключенных, содержавшихся в этой тюрьме , в которой, как считается, находится более 3600 задержанных. По данным следственного отдела Генеральной прокуратуры, проверке были подвергнуты около 800 задержанных, из которых порядка 300 человек были освобождены, а остальные переведены в другие места содержания под стражей. МООНПЛ продолжала прилагать усилия с целью убедить Генеральную прокуратуру регулярно выпускать открытые для общественности бюллетени о ходе проверки. В феврале 2019 года Генеральная прокуратура сообщила, что комитет завершил свою работу и представит правительству свой окончательный доклад.

Группы населения, находящиеся в уязвимом положении

Мигранты и беженцы

50. В настоящее время в государственных центрах содержания под стражей содержатся 4900 беженцев и мигрантов. Из них примерно 3500 человек находятся в районах боевых действий в Триполи и вокруг него или в непосредственной близости от них. По сообщениям, еще неизвестное количество людей содержится в других неформальных местах содержания под стражей в небезопасных условиях.

51. Мигранты и беженцы по-прежнему не были защищены от таких актов, как лишение свободы и произвольное задержание в официальных и неофициальных местах содержание под стражей, пытки, включая сексуальное насилие, похищение в целях получения выкупа, вымогательство, принудительный труд и противозаконное убийство. Мигранты по-прежнему содержатся под стражей в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях, в условиях перенаселенности и антисанитарии, когда заключенным не хватает еды, воды и не оказывается надлежащая медицинская помощь. К числу виновных в таких нарушениях относятся должностные лица государственных органов, члены вооруженных группировок, контрабандисты, торговцы людьми и члены преступных группировок. Число задержанных увеличилось в связи с учащением случаев перехвата мигрантов на море и закрытием для мигрантов морских маршрутов, в силу чего их отъезд становился невозможным. По имеющейся информации, более 150 мигрантов погибли в море 25 июля, когда судно, на котором они находились, перевернулось.

52. Постоянно имели место случаи насилия и применения смертоносной силы в отношении задержанных мигрантов, в том числе после протестов мигрантов против условий содержания под стражей. МООНПЛ отслеживала сообщения о смертельных инцидентах в официальных центрах содержания под стражей в Тарик-эль-Сикке, Каср-бен-Гашере, Эз-Завии и Сабхе. Поскольку было очевидно, что никаких мер для улучшения условий содержания задержанных не

принималось, 29 июля мой Специальный представитель призвал закрыть все центры содержания под стражей.

53. По-прежнему существуют серьезные опасения в отношении передачи мигрантов, которые были спасены или перехвачены на море ливийской береговой охраной и переведены в неофициальные центры содержания под стражей в Хомсе. Сотни спасенных мигрантов, которые, как сообщалось, были отправлены в центр содержания под стражей, позднее были зарегистрированные как пропавшие без вести, и считается, что они стали жертвами торговли людьми или были проданы лицам, занимающимся незаконным ввозом мигрантов. Другие же пропали на пути в близлежащий Сук-эль-Хамис. 7 июня Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека обратилось к правительству национального согласия с призывом незамедлительно начать независимое расследование для установления местонахождения пропавших лиц.

54. В целях укрепления потенциала ливийской системы уголовного правосудия, необходимого для борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провело целевые учебные практические семинары и оказало поддержку в разработке законодательства по борьбе с торговлей людьми.

Журналисты и активисты гражданского общества

55. Журналисты и другие работники средств массовой информации продолжали подвергаться запугиванию и произвольному задержанию. С начала 2019 года МООНПЛ провела дознание в отношении одного случая незаконного убийства и более 10 случаев произвольных арестов и задержаний журналистов. Два журналиста были заключены в тюрьму на востоке страны. МООНПЛ также провела дознание в отношении трех случаев запугивания и угроз, в том числе в отношении женщин-журналисток. По сообщениям, журналисты подвергались преследованиям либо в связи с их работой в средствах массовой информации, либо в силу других факторов, включая их принадлежность к тому или иному племени. Многие правозащитники и активисты покинули страну ввиду угроз, полученных либо в социальных сетях, либо в виде текстовых сообщений.

56. МООНПЛ задокументировала ограничения, введенные Департаментом иностранных средств массовой информации Министерства иностранных дел, которые серьезно повлияли на работу журналистов в Триполи. Угрозы, в том числе угрозы смертельной расправы, поступали в адрес многих активистов гражданского общества в связи с их правозащитной деятельностью. По крайней мере трое активистов попытались получить убежище за границей.

Женщины и девочки

57. 17 июля из своего дома в Бенгази вооруженной группой была похищена избранный член Палаты представителей Сиам Сергева; похищение произошло на фоне сохраняющейся обеспокоенности по поводу попыток заставить женщин молчать и не допустить их членства в составе политических институтов.

58. Чаще всего жертвами изнасилования и других форм сексуального насилия становятся женщины и девочки из числа мигрантов. Во время поездок по Ливии и выездов в центры содержания мигрантов сотрудники МООНПЛ продолжали собирать свидетельства женщин и девочек-мигрантов, ставших жертвами сексуальных надругательств со стороны контрабандистов, торговцев людьми, членов вооруженных групп и должностных лиц. Находящиеся в тюрьмах ливийские женщины и иностранки, как и прежде, подвергались риску сексуальных надругательств со стороны тюремных надзирателей.

Неправительственные организации

59. В соответствии с указом № 286 Президентский совет 7 марта издал новый регламент, касающийся организаций гражданского общества. Новый регламент содержит усовершенствованные по сравнению с предыдущими нормативными актами положения, касающиеся таких организаций в Ливии, в том числе предусматривает упрощенную систему регистрации национальных организаций гражданского общества, а также ускоренный процесс обработки и утверждения по умолчанию в отсутствие решения правительства. Однако в том, что касается иностранных организаций, этот регламент содержит обременительные требования в отношении регистрации и уведомления, включая положение об обязательной проверке всех документов Комиссией по делам гражданского общества, которая может аннулировать регистрацию той или иной организации и разрешение на ее деятельность по семи широким основаниям. Эти положения, как представляется, не соответствуют международно-правовым обязательствам страны в области прав человека, касающимся свободы ассоциации.

Достижение примирения и отправление правосудия в переходный период

60. В рамках проекта МООНПЛ, нацеленного на достижение национального примирения, продолжалось осуществление мероприятий, начатых в 2017 году. Проект стратегии национального примирения, разработанный в четвертом квартале 2018 года, был пересмотрен с целью отразить в нем информацию о передовой практике и рекомендации в целях повышения эффективности и легитимности будущих усилий по достижению примирения в Ливии. Были оценены перспективы оказания содействия в налаживании на местах диалога между общинами на юге Ливии, испытывающими недовольство, в поддержку общесистемных усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению стабилизации. Наряду с этим началось осуществление мероприятий в поддержку создания — посредством проведения серии учебных мероприятий, коллегиального обучения и деятельности по наращиванию потенциала — национальной сети местных посредников, которые будут активно участвовать в диалоге и усилиях, нацеленных на обеспечение примирения на всей территории Ливии. 24 и 25 июня 45 посредников из южной Ливии, в том числе три женщины, провели в Тунисе совещание с целью обменяться передовым опытом в области посредничества и определить кандидатов для прохождения будущей подготовки по вопросам урегулирования конфликтов и посредничества. Проведение совещания позволило, помимо прочего, получить обновленные аналитические данные о конфликте, а также определить и отразить динамику развития событий на местах и на региональном уровне.

Коррупция

61. 7 февраля Следственным управлением Генеральной прокуратуры были выданы ордера на арест владельцев 103 заправочных станций на всей территории Ливии, обвинявшихся в причастности к контрабанде и незаконной утилизации топлива. Кроме того, Следственное управление вынесло постановление о конфискации 115 заправочных станций в целях прекращения ими поставок топлива и производных продуктов. Национальная нефтяная корпорация приветствовала эти меры, отметив, что из-за коррупционной составляющей этой деятельности ливийское государство ежегодно недополучает более 750 млн долл США и что более 1200 автозаправочных станций не отвечают техническим требованиям и не соответствуют общим контрольным показателям в области планирования.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

62. Структуры системы Организации Объединенных Наций в Ливии продолжали прилагать усилия для осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (см. A/67/775-S/2013/110, приложение). МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали оказывать консультативную помощь и поддержку ливийским силам безопасности с целью уменьшить выявленные риски серьезных нарушений международного гуманитарного права, международного права прав человека или беженского права силами безопасности, не относящимися к Организации Объединенных Наций и получающими от нее поддержку.

C. Сектор безопасности

Поддержка Ливии в вопросах планирования временных мер безопасности и объединения сил безопасности

63. МООНПЛ содействовала проведению 17 января конференции по вопросам укрепления потенциала с участием представителей Министерства внутренних дел, делегации начальников всех полицейских управлений и представителей международного сообщества в Ливии. Участники конференции подчеркнули необходимость выработки «дорожной карты» в целях объединения и расширения возможностей государственных органов безопасности при поддержке международного сообщества, в том числе посредством разработки стратегии реорганизации, реструктуризации и надлежащего оснащения Министерства внутренних дел в целях повышения эффективности и результативности его деятельности.

64. В течение отчетного периода МООНПЛ продолжала оказывать поддержку в деле реформирования сектора безопасности на всей территории Ливии — как непосредственно, так и в сотрудничестве с государствами-членами и международными организациями. Мероприятия включали консультирование по вопросам, касающимся управления и оказания технической поддержки полиции, пограничного контроля, авиационной безопасности и безопасности аэропортов, расширения прав и возможностей женщин в секторе безопасности, верховенства права и правосудия.

Управление запасами оружия и боеприпасов

65. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала оказываться содействие ливийским властям в их усилиях по устранению угрозы, связанной с неконтролируемым распространением оружия и боеприпасов и загрязнением взрывоопасными предметами. В отчетный период были практически завершены строительные работы в целях обеспечения безопасности хранилища ракетного топлива вблизи Гарьяна, проводившиеся в порядке подготовки к предстоящей утилизации высокотоксичного жидкого топлива, однако для осуществления второго этапа этого проекта требуется мобилизовать дополнительные ресурсы. В Мисрате Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, завершила второй этап проекта по удалению и уничтожению сотен тонн взрывоопасных пережитков войны. В целях содействия смягчению угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала обучение 16 судебно-медицинских экспертов, работающих в органах ливийской полиции, по вопросам управления инцидентами на месте происшествия в

случае применения самодельных взрывных устройств. В рамках подготовки, организованной при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), акцент был сделан, в частности, на обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в целях наращивания национального потенциала, а также оказания помощи в установлении последствий применения самодельных взрывных устройств для женщин. В июне Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приступила к осуществлению проекта по составлению карт и экстренному обезвреживанию взрывоопасных предметов в Бенгази.

66. Со времени начала конфликта в апреле масштабы загрязнения взрывоопасными предметами на территории Большого Триполи существенно увеличились. Власти получили от населения сотни сообщений о наличии неразорвавшихся боеприпасов в районах, находящихся в непосредственной близости от мест ожесточенных боев. Во втором квартале 2019 года большинство гуманитарных операций по разминированию в районах, затронутых военными действиями, было приостановлено. Изъятие взрывоопасных предметов проводилось в очень ограниченных масштабах ввиду нестабильной ситуации в плане безопасности и отсутствия адекватных возможностей для этого.

67. В течение отчетного периода Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, завершила работы в рамках рассчитанного на шестимесячный период проекта по обезвреживанию взрывоопасных предметов в Таверге и организовала обучение внутренне перемещенных лиц по вопросам опасности взрывчатых веществ в контексте подготовки к их ожидавшемуся возвращению в город. В марте Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, совместно с Ливийским центром по противоминной деятельности и при участии национальных и международных заинтересованных сторон организовала в Триполи практический семинар, посвященный оказанию помощи жертвам.

D. Расширение прав и возможностей женщин

68. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжал содействовать обеспечению защиты женщин и девочек и расширению их прав и возможностей, организовав оказание психосоциальной поддержки и обучение основам безопасности жизнедеятельности в четырех женских общинных центрах в Бенгази, Мисрате, Триполи и Сабхе, где соответствующими мероприятиями были охвачены в общей сложности 943 женщины и девочки. ЮНФПА провел несколько обсуждений с Министерством социального развития в связи с началом осуществления в Ливии в интересах женщин и девочек базового пакета мер по борьбе с гендерным насилием и в связи с пересмотром законов, затрагивающим аспекты гендерного равенства и защиты от гендерного насилия.

69. Структура «ООН-женщины» поддержала участие Группы Президентского совета по поддержке и расширению прав и возможностей ливийских женщин в работе шестьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин, состоявшейся в марте 2019 года. В июне Структура «ООН-женщины» и ее партнеры организовали для ливийских женщин практический семинар по вопросам гендерного равенства и насильственного экстремизма, участники которого наметили приоритетные задачи в области информационно-пропагандистской деятельности в целях расширения участия женщин в процессе принятия решений по вопросам предотвращения насильственного экстремизма в Ливии и борьбы с

ним. С 8 по 10 июля 2019 года Структурой «ООН-женщины» была проведена конференция, посвященная мобилизации женщин на цели миростроительства в Ливии, участие в которой приняли 36 представительниц ливийских организаций гражданского общества и научных кругов со всей страны. Участники конференции определили общие приоритеты в рамках стратегии повышения роли женщин в миростроительстве и директивной деятельности в стране. Международному сообществу была представлена инициатива в интересах создания объединенной сети в интересах ливийских женщин.

E. Молодежь, мир и безопасность

70. 2 мая ЮНФПА выступил посредником в проведении виртуального совещания между шестью молодыми ливийскими активистами, лидерами движения «Голодовка во имя мира», и представителями государств-членов и учреждений Организации Объединенных Наций. К этому движению, которое поддерживает Специальный посланник Генерального секретаря по делам молодежи, присоединились около 350 молодых ливийцев, которые каждый четверг проводят голодовку во имя мира и призывают еженедельно заключать гуманитарное перемирие не менее чем на 24 часа.

F. Координация международной помощи

71. 24 марта впервые в 2019 году был созван Объединенный технический координационный комитет в составе представителей МООНПЛ и национальных и международных партнеров. Они рассмотрели работу технической рабочей группы, занимающейся вопросами миграции, доступа к услугам, управления, экономического восстановления, прав человека и верховенства права, за 2018 год и проанализировали планы работы на 2019 год, подчеркнув при этом необходимость национального руководства и ответственности.

G. Гуманитарная помощь и помощь в области стабилизации и развития

72. С момента начала боевых действий 4 апреля свои дома покинули около 104 875 человек, половина из них — дети. По сравнению с началом кризиса население перемещается менее активно, однако вооруженный конфликт продолжает вынуждать семьи покидать свои дома. Местные органы власти создали 47 коллективных приютов, в которых размещены около 4000 человек. Более 100 000 гражданских лиц по-прежнему находятся в непосредственной близости от линии фронта, а более 400 000 — в районах, где происходят боестолкновения.

73. Вооруженный конфликт в Триполи и его окрестностях усугубляет проблемы и гуманитарные потребности, возникшие в результате восьми лет нестабильности и отсутствия безопасности. В 2019 году, до начала апрельского конфликта, 823 000 человек считались нуждающимися, а 552 000 человек — испытывавшими потребность в гуманитарной помощи. Из-за активизации конфликта в западной части Ливии могли пострадать до 500 000 детей. В ответ на кризис в Триполи, а также в поддержку усилий на местном уровне гуманитарные организации оказали необходимую помощь 75 000 человек, пострадавшим от конфликта, в том числе беженцам и мигрантам, в районах, куда можно было добраться. Около 28 000 человек получили медицинскую помощь от партнеров по гуманитарной деятельности; свыше 18 000 человек были охвачены услугами в

области водоснабжения, санитарии и гигиены; 21 000 человек получили продовольственные наборы, и 7000 человек обеспечили защитой.

74. В апреле 2019 года гуманитарные организации обратились со срочным призывом выделить Триполи 10,2 млн долларов США для оказания помощи примерно 100 000 наиболее обездоленным людям, пострадавшим от конфликта. Помимо этого, План гуманитарного реагирования для Ливии на 2019 год пересматривается, с тем чтобы предусмотреть в нем меры в целях удовлетворения потребностей, связанных с вооруженным конфликтом. Хотя потребности продолжают расти, объем финансирования остается недостаточным: было получено лишь 10 процентов средств, запрошенных в рамках срочного призыва, и менее 29 процентов из 202 млн долл. США, предусмотренных Планом гуманитарного реагирования для Ливии.

75. Международная организация по миграции (МОМ), ЮНФПА, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) создали механизм быстрого реагирования, благодаря которому помощь получили 25 405 человек, пострадавших от конфликта в западной части Ливии. ЮНИСЕФ предоставил самую разную помощь: медикаменты и предметы медицинского снабжения получили 155 000 человек, продовольствие — 17 790 человек, а услуги в области водоснабжения, санитарии и гигиены — 15 800 человек. В Триполи и его окрестностях ЮНФПА распространил наборы предметов личной гигиены и наборы для ухода за новорожденными среди 3572 перемещенных женщин, девочек и новорожденных. Кроме того, через местных партнеров Фонд направил психосоциальных работников, которые оказали психосоциальную и психологическую поддержку 3241 внутренне перемещенному лицу в этом районе.

76. В начале июня в результате наводнения в Гате более 5000 человек покинули свои дома и более 20 000 пострадали. Партнеры по гуманитарной деятельности, в том числе ЮНИСЕФ и ВПП, совместно с субъектами на местах предоставили продукты питания и предметы первой необходимости, а также предприняли меры по обеспечению людей чистой питьевой воды. ВПП регулярно оказывает уязвимым группам населения в Гате продовольственную помощь.

77. Условия в центрах содержания под стражей по-прежнему характеризуются крайней переполненностью и недостаточным доступом к медицинскому обслуживанию, питанию, чистой воде и средствам санитарии. В центрах содержания под стражей находились 4900 беженцев и мигрантов, из которых 3500 человек оказались в районах боевых действий или в непосредственной близости от них. 24 и 25 апреля, после того как в центр содержания под стражей, находившийся в эпицентре вооруженных столкновений, ворвалась вооруженная группа людей, которые ранили не менее 12 человек, МООНПЛ и Управление по координации гуманитарных вопросов открыли гуманитарный коридор, позволивший УВКБ и МОМ эвакуировать из центра всех содержавшихся в нем беженцев и мигрантов общим числом 655 человек.

78. УВКБ в Ливии зарегистрированы 53 410 беженцев и лиц, ищущих убежища, в том числе 5550 человек, зарегистрированных с начала 2019 года. Подавляющее большинство беженцев и лиц, ищущих убежища, могут быть подвергнуты произвольному аресту и быть заключены под стражу. С начала 2019 года в Ливии высадились 4023 беженцев и мигрантов. Вместе с партнерами УВКБ провело более 13 400 медицинских консультаций и распространило более 8850 непродовольственных товаров среди высадившихся в Ливии беженцев, лиц, либо находящихся в центрах содержания под стражей, или проживающих в городских районах.

79. За отчетный период УВКБ оказало помощь в эвакуации или переселении из Ливии 1297 беженцев, а также в переселении 1465 беженцев транзитом через центр приема и распределения в Триполи. В дополнение к осуществлению 12 проектов с быстрой отдачей УВКБ оказало помощь более чем 8855 внутренне перемещенным лицам и репатриантам, предоставив наборы инструментов и материалов для сооружения временного жилья, а также 11 500 внутренне перемещенным лицам, предоставив наборы непродовольственных товаров.

80. По состоянию на июль в Ливии насчитывалось по меньшей мере 641 398 мигрантов, 13 процентов из которых — женщины, 9 процентов — дети. МОМ продолжала оказывать помощь в пунктах высадки лиц, проводить медицинские осмотры и оказывать гуманитарную помощь. За отчетный период МОМ помогла 4936 лицам добровольно вернуться в одну из 41 страны происхождения.

81. В целом МОМ оказала непосредственную помощь мигрантам в 26 различных центрах содержания под стражей и 12 городских районах или пунктах высадки мигрантов, охватив в общей сложности 14 341 мигранта. В 2019 году МОМ оказала поддержку 20 900 внутренне перемещенным лицам в 33 общинах внутренне перемещенных лиц и репатриантов, в том числе в Бенгази, Катруне, Куфре и Сабхе.

82. В рамках усилий по предотвращению и пресечению гендерного насилия ЮНФПА продолжал оказывать поддержку находящимся в уязвимом положении женщинам и девочкам, организовав оказание психосоциальной поддержки и обучение основам безопасности жизнедеятельности в четырех женских общинных центрах в Бенгази, Сабхе и Триполи. Кроме того, ЮНФПА и ЮНИСЕФ провели межучрежденческую подготовку инструкторов, рассматривающих дела, связанные с гендерным насилием.

83. В партнерстве с Департаментом служб здравоохранения Триполи и Группой по вопросам урегулирования кризисных ситуаций Триполи ЮНФПА восстановил и оборудовал родильное отделение в районе Варьяма в восточной части Триполи. Фонд также предоставил медицинское оборудование, медицинские комплекты для оказания помощи в области репродуктивного здоровья в условиях чрезвычайных ситуаций и кадровые ресурсы в целях предоставления услуг в области репродуктивного здоровья в Сук-аль-Джоме и Таджуре.

84. В сотрудничестве с местными партнерами ЮНИСЕФ оказал специализированную помощь 2034 детям (1082 девочкам и 952 мальчикам), пострадавшим от насилия, в том числе гендерного насилия, и провел подготовку 369 социальных работников по вопросам защиты детей в Бенгази, Сабхе и Триполи. Кроме того, с одним из местных партнеров ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку 120 подросткам, выведенным из рядов вооруженных групп в 2017 году.

85. Совместно с органами местного самоуправления и в дополнение к усилиям национальных и международных неправительственных организаций ЮНИСЕФ оказал чрезвычайную помощь в связи с конфликтом в Триполи. ЮНИСЕФ предоставил необходимые для спасения жизни санитарно-гигиенические комплекты, оказал детям, пострадавшим в результате конфликтов, социально-психологическую поддержку, обеспечил больницы средствами для спасения жизни матери и ребенка и организовал дополнительные уроки для детей школьного возраста, которые из-за кризиса не смогли завершить учебный год.

86. Сектор здравоохранения и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предприняли значимые шаги, в том числе выработали трехгодичную стратегию, создали необходимые условия для работников системы здравоохранения, разработали минимальный комплекс медицинских услуг, а также подготовили план реагирования на чрезвычайные ситуации и резервный план. Два

субнациональных сектора здравоохранения были созданы в Бенгази и Сабхе для охвата восточных и южных районов соответственно. ЮНФПА и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Министерством здравоохранения, ВОЗ и МОМ оказывали поддержку медицинским учреждениям в вопросах охраны здоровья матери и ребенка, оказания репродуктивной и акушерской помощи женщинам и младенцам в муниципалитетах на всей территории Ливии.

87. ВПП оказала продовольственную помощь нуждавшимся в продовольствии 118 000 человек и в рамках школьного проекта, осуществление которого началось в июне, обеспечила снеками 2200 школьников в южных районах Ливии. Кроме того, ВПП организовала учебные семинары по основным вопросам питания в 59 школах и оказала поддержку Министерству образования Ливии в разработке национальной стратегии школьного питания.

88. 3 января в Тунисе Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) подписала соглашение с ливийским агентством по городскому планированию о мобилизации технической поддержки и опыта на глобальном и региональном уровнях, с тем чтобы привлечь государственную поддержку и создать необходимые условия для постконфликтного восстановления и реконструкции. В рамках проекта Фонда стабилизации для Ливии «Сильнее ради Ливии» ПРООН оказала поддержку в реконструкции школ в Сирте и Таджуре и перевезла в Бани-Валид одну машину для всасывания сточных вод и семь погружных водяных насосов.

V. Развертывание Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и меры безопасности

Оперативная обстановка и возвращение в Ливию

89. В январе штаб-квартира МООНПЛ была переведена из Туниса обратно в Триполи, а ее международные сотрудники, занимавшие должности сотрудников штаб-квартиры Миссии, были переведены в ливийскую столицу. В Тунисе было сохранено небольшое отделение со штатом из 23 международных сотрудников. Центр Организации Объединенных Наций в Бенгази начал полноценно функционировать.

90. В связи с ухудшением обстановки в плане безопасности в западном регионе страны после наступления на Триполи 4 апреля назначенный сотрудник Организации Объединенных Наций, проконсультировавшись с Группой старших руководителей, принял решение временно уменьшить численность международного гражданского персонала в Триполи до 70 человек. Учитывая необходимость продолжать политические усилия и с учетом растущих гуманитарных потребностей, а также исходя из текущих оценок безопасности, анализа хода боевых действий между двумя сторонами и уровня угрозы для сотрудников Организации Объединенных Наций, численность международного персонала Организации Объединенных Наций в Триполи постоянно корректировалась, а в Бенгази было организовано временное присутствие на основе ротации. Все международные сотрудники в Триполи были размещены в основном комплексе Организации Объединенных Наций, а небольшое число сотрудников время от времени направлялось в другие пункты в городе в поддержку национальному персоналу, а также в сельский комплекс МООНПЛ «Эа» в Джанзуре. Наземные перемещения проводились на основе результатов оценки ситуации в каждом конкретном случае. МООНПЛ в тесной координации с соответствующими участниками системы управления безопасностью Организации Объединенных Наций продолжала оценивать и пересматривать меры безопасности с учетом событий на местах.

91. С 17 по 30 марта МООНПЛ провела ротацию подразделения группы охраны Организации Объединенных Наций из Непала численностью 230 единиц. Чартерный самолет перевозил военнослужащих между Катманду и Тунисом двумя группами. Транспортировка прибывавших и отъезжавших сотрудников между Тунисом и Триполи осуществлялась самолетами Организации Объединенных Наций, при этом в целях круглосуточного обеспечения безопасности комплекса неизменно поддерживалась надлежащая численность сотрудников охраны.

VI. Замечания и рекомендации

92. Резкое ухудшение обстановки в Ливии в отчетный период, характеризующееся политической неопределенностью и вооруженными столкновениями, вызывает глубокую тревогу. Я особенно обеспокоен последствиями обстрелов жилых районов для гражданских лиц, а также сообщениями о целенаправленных нападениях на жизненно важные объекты инфраструктуры и об их уничтожении. Я обеспокоен также повторяющимися инцидентами, затрагивающими гуманитарный персонал и объекты, в первую очередь работников здравоохранения и медицинские объекты, которые могут подвергаться авиаударам и обстрелам.

93. Те, кто совершает деяния, считающиеся преступлениями согласно международному праву, должны быть привлечены к ответственности. Напоминаю всем сторонам, что в соответствии с международным гуманитарным правом нападения неизбирательного характера строго запрещены. Настоятельно призываю все стороны прекратить применять оружие взрывного действия в густонаселенных районах, в том числе в ходе воздушных бомбардировок или артиллерийских обстрелов, ввиду высокой вероятности его неизбирательного действия. Хотел бы напомнить всем сторонам о том, что они обязаны ограждать от действия оружия гражданское население, а также медицинский персонал и имущество.

94. Я вновь заявляю о том, что военного решения конфликта в Ливии быть не может, и настоятельно призываю воюющие стороны прекратить все боевые действия и вернуться за стол переговоров. Я приветствую инициативу премьер-министра Сараджа, нацеленную на возобновление политического процесса, и готов поддержать все усилия, которые приведут к возобновлению диалога, способного вновь объединить все государственные институты и проложить путь к обеспечению устойчивой безопасности и стабильности в рамках демократического процесса.

95. Я приветствую приверженность обеих сторон гуманитарному перемирию по случаю Ид аль-Адхи и последующему сокращению насилия в районе Триполи. Организация Объединенных Наций через моего Специального представителя по-прежнему готова использовать свои добрые услуги для того, чтобы на основе успехов, достигнутых в период перемирия, обеспечить прекращение огня, что должно сопровождаться мерами по укреплению доверия между сторонами. В этой связи я призываю все стороны позитивно и добросовестно откликнуться на трехэтапное предложение моего Специального представителя, включая проведение международного и национального совещаний. Еще раз заявляю о своей серьезной обеспокоенности тем, что, если меры не будут приняты в ближайшем будущем, то весьма вероятно перерастание нынешнего конфликта в полномасштабную гражданскую войну.

96. Я самым решительным образом осудил взрыв бомбы в Бенгази 10 августа в своем заявлении от того же числа и выразил глубокие соболезнования семьям погибших. Я также призвал ливийские власти приложить все усилия для

выявления и оперативного привлечения к ответственности лиц, совершивших нападение, что было отражено в заявлении для печати, опубликованном Советом Безопасности 11 августа 2019 года.

97. Я с удовлетворением отмечаю неизменную поддержку государствами-членами прилагаемых МООНПЛ усилий для проведения совещаний в формате неофициального диалога в рамках проекта, посвященного политическому диалогу, а также в интересах реализации на низовом уровне инициатив, нацеленных на достижение примирения в рамках проекта по вопросам национального примирения. Настоятельно призываю продолжать эти усилия и отмечаю самоотверженность и мужество ливийцев, пожелавших принять участие в таких совещаниях в сложившейся в стране непростой и неопределенной обстановке. Эти усилия подкрепляют неизменную решимость Организации Объединенных Наций содействовать прекращению насилия и возобновлению политического процесса, с тем чтобы обеспечить объединение институтов и будущее страны, которое будет определено по итогам выборов, проведенных в соответствии с согласованными конституционными рамками.

98. Политическое урегулирование конфликта в Ливии требует всемерной и единодушной поддержки со стороны сплоченного международного сообщества. Выражаю озабоченность в связи с присутствием в стране иностранных боевиков и наемников, которых используют стороны в конфликте в Ливии, а также в связи с притоком в страну оружия. Хотел бы напомнить государствам-членам об их обязательствах не продавать и не поставлять оружие Ливии и призываю их осуществить все связанные с оружейным эмбарго меры в соответствии с резолюцией 2473 (2019) Совета Безопасности. Осуществление в полном объеме оружейного эмбарго имеет первостепенное значение для защиты гражданского населения и восстановления безопасности и стабильности в Ливии и в регионе.

99. Крайне важно, чтобы на всей территории Ливии было восстановлено верховенство права, с государственной монополией на применение силы, которое следует обеспечить посредством осуществления комплексной стратегии безопасности, влекущей за собой необходимость создания профессиональных, подотчетных и единых структур безопасности по всей стране. Особое беспокойство вызывают подпитывающее конфликт распространение оружия и продолжающееся вмешательство вооруженных групп в деятельность суверенных институтов страны.

100. Обусловленная конфликтом в Ливии гуманитарная ситуация и усиливающаяся неспособность государства удовлетворять основные потребности населения создают еще большие тяготы для ливийского народа. Серьезную озабоченность вызывает также положение мигрантов в Ливии, особенно находящихся в центрах содержания под стражей, где они подвергаются жестокому обращению и практически не имеют доступа к основным услугам.

101. Беженцы и мигранты в Ливии должны быть освобождены и обеспечены безопасным жильем до тех пор, пока их ходатайства о предоставлении убежища не будут рассмотрены или пока им не будет предоставлена помощь в обеспечении их безопасной репатриации для воссоединения с семьями. Ливия отнюдь не является для беженцев и мигрантов безопасным портом высадки, и я настоятельно призываю государства пересмотреть политику, содействующую возвращению беженцев и мигрантов к ливийским берегам. Крайне важно провести расследования систематических нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права в части обращения с мигрантами и беженцами, включая детей, находящихся под стражей, и привлечь лиц, виновных в этих нарушениях, к ответственности.

102. На сегодняшний день в ответ на призывы мобилизовать 202 млн долл. США на осуществление плана действий по оказанию гуманитарной помощи Ливии на 2019 год всего выделено менее 20 процентов средств. Если дополнительное финансирование не будет получено, то гуманитарные партнеры не смогут удовлетворить насущные гуманитарные потребности населения, пострадавшего за последнее время в результате боестолкновений в Триполи, и охватить нуждающихся на всей территории Ливии.

103. Я приветствую успешное завершение в марте и апреле 2019 года демократических выборов в 21 муниципальный совет, позволивших продлить мандаты, срок действия которых истек. Отмечаю серьезную обеспокоенность в связи с решением параллельного, нелегитимного «временного правительства» создать параллельный избирательный орган для проведения муниципальных выборов в восточной части Ливии, а также в связи с непрекращающимися угрозами препятствовать процессу муниципальных выборов и активным назначением параллельных мэров. Ливия должна иметь лишь одно национальное учреждение для проведения выборов в советы. Призываю правительство обеспечить, чтобы Высшая национальная избирательная комиссия и Центральный комитет по проведению выборов в муниципальные советы своевременно получили в надлежащем объеме бюджетные ресурсы, которые позволили бы им покрывать текущие расходы и содействовали проведению заслуживающих доверия выборов с соблюдением всех необходимых избирательных процедур.

104. После конфликта в Триполи и его окрестностях МООНПЛ работает в Ливии в сложной обстановке с точки зрения безопасности. Миссия восстановила свое присутствие в восточной части страны, в том числе возобновив работу политического отделения в Бенгази. Я вновь заявляю о своей приверженности курсу на дальнейшее усиление — при наличии надлежащих условий в сфере безопасности — постоянного присутствия в Ливии Организации Объединенных Наций, на основе пересмотра оценок рисков и условий в плане безопасности, в целях активизации взаимодействия с национальными партнерами при наличии соответствующих условий в плане безопасности. В этой связи я рекомендую продлить срок действия мандата МООНПЛ на 12 месяцев.

105. Я хотел бы вновь выразить искреннюю признательность правительству Непала за предоставленный персонал для группы охраны Организации Объединенных Наций. Я также хотел бы выразить благодарность моему Специальному представителю по Ливии Гассану Саламе и работающим в Ливии сотрудникам системы Организации Объединенных Наций за их самоотверженную и напряженную работу в поддержку мира и безопасности в Ливии.